

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по осуществлению антикоррупционной деятельности
в Министерстве связи и информатизации и в организациях, составляющих его
систему

Настоящие методические рекомендации разработаны во исполнение подпункта 1.4 пункта 1 решения восемнадцатого республиканского координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией от 22 декабря 2018 г.

Основной целью настоящих методических рекомендаций является обеспечение единого подхода к осуществлению деятельности по предупреждению коррупции, проведению оценки и минимизации коррупционных рисков в Министерстве связи и информатизации (далее – Минсвязи) и подчиненных ему государственных организациях, а также хозяйственных обществах, акции (доли в уставных фондах) которых принадлежат Республике Беларусь и переданы в управление Минсвязи, составляющих систему Минсвязи (далее – организации).

Настоящие методические рекомендации направлены на усиление эффективности деятельности по противодействию коррупции в организациях, своевременное выявление и нейтрализацию различных форм коррупционных проявлений, обеспечение надлежащего контроля за принимаемыми мерами по предотвращению коррупционных правонарушений.

Основы государственной антикоррупционной политики определены Законом Республики Беларусь от 15 июля 2015г. № 305-З «О борьбе с коррупцией» (далее – Закон о борьбе с коррупцией).

Согласно статье 1 Закона о борьбе с коррупцией под коррупцией понимается:

умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц;

подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или

другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного.

Помимо Закона о борьбе с коррупцией вопросы борьбы с коррупцией регулируются следующими основными нормативными правовыми актами:

Декретом Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2014 г. № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций»;

Уголовным кодексом Республики Беларусь (далее – УК);

Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП);

Трудовым кодексом Республики Беларусь (далее – ТК);

Законом Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-3 «О государственной службе в Республике Беларусь»;

Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-3 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»;

Законом Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-3 «Об основах административных процедур»;

Законом Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-3 «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»;

Указом Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г. № 644 «Об утверждении Положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2011 г. № 1732 «Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 января 2016 г. № 19 «О некоторых вопросах декларирования доходов и имущества государственными служащими и иными категориями лиц»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 июня 2017 г. № 445 «Об утверждении перечня сложных и многоступенчатых административных процедур, осуществляемых уполномоченными органами в отношении граждан (кроме индивидуальных предпринимателей)»;

другими нормативными правовыми актами.

Антикоррупционная деятельность в организациях регулируется также внутренними локальными актами, в числе которых:

1. Приказ руководителя организации об утверждении состава комиссии по противодействию коррупции (приказ о назначении лица (лиц), ответственного(ых) за антикоррупционную работу в филиалах организации).;
2. Положение о комиссии по противодействию коррупции;
3. Протоколы заседания комиссии по противодействию коррупции;
4. План работы комиссии по противодействию коррупции (ежегодно);
5. План мероприятий организации по противодействию коррупции;
6. Перечень должностей, относящихся к государственным должностным лицам в организациях;
7. Перечень должностей лиц, приравненных к государственным должностным лицам (при наличии);
8. Форма обязательства по соблюдению ограничений, устанавливаемых для государственных должностных лиц, предусмотренных статьями 17-20 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией»;
9. Уведомление по соблюдению ограничений, устанавливаемых для лиц, приравненных к государственным должностным лицам;
10. Перечень коррупционных преступлений, установленный совместным постановлением Генеральной прокуратуры, КГК, ОАЦ, МВД, КГБ, Следственного комитета от 27 декабря 2013 г. № 43/9/95/571/57/274;
11. Перечень коррупционных рисков (карта коррупционных рисков);
12. Перечень должностей, связанных с высокими коррупционными рисками;
13. Положение об урегулировании конфликта интересов (либо примерный перечень ситуаций конфликта интересов);
14. Положение о порядке сдачи, учета, хранения, оценки и реализации имущества, в том числе подарков, полученного государственным должностным или приравненным к нему лицом с нарушением порядка, установленного законодательными актами, в связи с исполнением им своих служебных (трудовых) обязанностей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 января 2016 г. № 45;
15. Журнал регистрации заявлений о получении имущества;
16. Форма акта о приеме-передаче имущества, в том числе подарков должна предусматривать графу о направлении указанной информации в комиссию по противодействию коррупции Минсвязи;
18. Положение о порядке проведения закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств;
19. Положение о порядке проведения государственных закупок товаров (работ, услуг) (для государственных организаций, подчиненных Минсвязи);
20. Положение о порядке проведения закупок из одного источника (в случае, если они проводятся);

21. Положение о порядке проведения процедур закупок в строительстве (при необходимости).

Конкретный перечень реализуемых мер определяется организациями исходя из специфики их деятельности и реализуемых функций, оценки коррупционных рисков. При этом данные меры не должны противоречить законодательству и налагать на работников организации и иных лиц ограничения, не предусмотренные законодательными актами.

Меры борьбы с коррупцией в Минсвязи и организациях реализуются посредством создания и деятельности комиссий по противодействию коррупции в порядке, определенном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2011 г. № 1732 «Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции».

Основным методом противодействия коррупционным проявлениям, который обеспечивает высокую эффективность профилактики коррупционных проявлений в деятельности, является оценка и минимизация возникающих коррупционных рисков.

Согласно абзацу четвертому пункта 4 Типового положения о комиссии по противодействию коррупции своевременное определение коррупционных рисков и принятие мер по их нейтрализации является одной из основных задач комиссии.

Оценка конкретных процессов и деловых операций в деятельности организации, при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками организации правонарушений коррупционного характера, позволяет обеспечить соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий с учетом специфики деятельности организации и рационально использовать ресурсы, направляемые на проведение работы по профилактике коррупции.

Порядок проведения оценки коррупционных рисков может включать следующие этапы:

- представление деятельности организации в виде отдельных процессов;
- выделение «критических точек» для каждого процесса, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных правонарушений;
- составление описания возможных коррупционных правонарушений, включающего характеристику выгоды, приобретаемой незаконным путем, а также характер и размер ущерба, который может быть причинен в результате коррупционного правонарушения;
- формирование перечней должностей и функций, связанных с высоким коррупционным риском;
- разработка комплекса мер по устранению или минимизации коррупционных рисков.

Анализ коррупционных рисков осуществляется по следующим направлениям:

- 1) выявление и оценка коррупционных рисков в правовых актах, регулирующих деятельность организации;
- 2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой и хозяйственной деятельности в целях установления фактов нарушения законодательства при осуществлении конкретных управленческих функций и бизнес-процессов в организации.

Соблюдение антикоррупционных ограничений. Ограничения, устанавливаемые для государственных должностных и приравненных к ним лиц. Декларирование доходов.

В соответствии со статьей 16 Закона о борьбе с коррупцией государственное должностное лицо, лицо, претендующее на занятие должности государственного должностного лица, в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию им своего служебного положения и связанных с ним возможностей и основанного на нем авторитета в личных, групповых и иных внеслужебных интересах, дающее обязательство по соблюдению ограничений, установленных статьями 17-20 Закона о борьбе с коррупцией, и ставится в известность о правовых последствиях неисполнения такого обязательства.

Обязательство государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, оформляется в письменной форме кадровой службой организации.

Должностные лица кадровых служб организации за неисполнение возложенных на них должностных обязанностей по оформлению письменного обязательства государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, либо несвоевременное ознакомление государственных должностных лиц с предъявляемыми к ним требованиями несут дисциплинарную ответственность в порядке, установленном законодательными актами.

Лица, приравненные к государственным должностным лицам, обязательство, предусмотренное статьей 16 Закона о борьбе с коррупцией, не подписывают.

Определение государственных должностных лиц и лиц, приравненных к государственным должностным лицам, содержится в абзацах третьем и пятом статьи 1 Закона о борьбе с коррупцией.

Перечень должностей, относящихся к категории государственных должностных лиц и приравненных к ним лиц и лиц с наиболее высоким коррупционным риском утвержден на заседании комиссии по противодействию коррупции Минсвязи (протокол от 26 декабря 2019 г. № 4).

В организациях устанавливается конкретный перечень должностей, относящихся к категории государственных должностных лиц и приравненных к ним лиц, а также порядок истребования обязательств у государственных должностных лиц и лиц, претендующих на занятие должности государственного должностного лица, осуществляется контроль своевременности оформления обязательств и порядок хранения этих документов.

Оформление кадровой службой такого обязательства в отношении лиц, не относящихся к государственным должностным лицам, а также включение в обязательство ограничений, которые не предусмотрены законодательством либо которые в соответствии с законодательством на данного работника не распространяются, не допускается.

Законом о борьбе с коррупцией для отдельных категорий государственных должностных лиц установлены дополнительные ограничения частью второй статьи 17 (иная оплачиваемая работа), статьей 18 (совместная служба (работа) в государственных органах и организациях супругов, близких родственников или свойственников), статьей 19 (участие в деятельности органов, осуществляющих функции надзора и контроля в организации), статьей 20 (управление долями в уставных фондах (акциями) коммерческих организаций).

Для лиц, приравненных к государственным должностным лицам, супруга (супруги) государственного должностного или приравненного к нему лица, близких родственников или свойственников, совместно проживающих и ведущих общее хозяйство с государственным должностным или приравненным к нему лицом, ограничения установлены частью пятой статьи 17 Закона о борьбе с коррупцией.

Порядок декларирования доходов и имущества государственными должностными и иными лицами определен главой 4 Закона о борьбе с коррупцией.

Обязанности по приему деклараций о доходах и имуществе, их учету, хранению, организации проверки полноты и достоверности указанных в них сведений возлагаются на кадровую службу.

декларирование доходов и имущества осуществляется:

- при поступлении на государственную службу (статья 29 Закона о борьбе с коррупцией);
- при назначении на определенные должности (статья 30 Закона о борьбе с коррупцией);
- ежегодное декларирование доходов и имущества государственных должностных лиц, занимающих ответственное положение, и лиц, поступивших на

государственную службу путем избрания, их супруга (супруги), несовершеннолетних детей, в том числе усыновленных (удочеренных), а также совершеннолетних близких родственников, совместно с ними проживающих и ведущих общее хозяйство (статья 31 Закона о борьбе с коррупцией);

- ежегодное декларирование доходов и имущества иными категориями государственных должностных лиц (статья 32 Закона о борьбе с коррупцией).

Доходы, подлежащие обязательному декларированию, определены статьей 26 Закона о борьбе с коррупцией, имущество, подлежащее обязательному декларированию, и порядок определения его стоимости — статьей 27 названного Закона.

При осуществлении декларирования доходов и имущества государственных должностных лиц, занимающих ответственное положение, и лиц, поступивших на государственную службу путем избрания, их супруга (супруги), несовершеннолетних детей, в том числе усыновленных (удочеренных), а также совершеннолетних близких родственников, совместно с ними проживающих и ведущих общее хозяйство, подлежит декларированию также имущество, находившееся в фактическом владении, пользовании этих лиц на возмездной или безвозмездной основе 183 дня и более в течение декларируемого периода, за исключением предоставленных в установленном порядке жилых помещений в общежитии, жилых помещений государственного жилищного фонда, а также имущества, используемого для целей исполнения служебных (трудовых) обязанностей (статья 31 Закона о борьбе с коррупцией). Декларирование сведений о долях в уставных фондах (акциях) хозяйственных товариществ и обществ, паях в имуществе производственных и потребительских кооперативов вышеуказанными лицами в соответствии со статьей 31 Закона о борьбе с коррупцией осуществляется независимо от стоимости.

Кроме того, данные лица в декларациях указывают сведения (пояснения) об источниках и размерах доходов, за счет которых в декларируемый период приобретено (получено во владение, пользование) имущество, указанное в декларации.

Формы деклараций установлены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 января 2016 г. № 19 «О некоторых вопросах декларирования доходов и имущества государственными служащими и иными категориями лиц» (далее — постановление № 19).

Порядок заполнения деклараций определен Инструкцией о порядке заполнения физическими лицами деклараций о доходах и имуществе, утвержденной постановлением Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 9 января 2008 г. № 1.

В соответствии со статьей 35 Закона о борьбе с коррупцией государственные органы, иные организации, должностные лица, в которые (которым) представляются декларации, осуществляют контроль за соблюдением порядка декларирования, полнотой и достоверностью сведений, указанных в декларациях, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

Проверка и хранение деклараций о доходах и имуществе осуществляются в порядке, определенном постановлением № 19.

Нарушение порядка декларирования доходов и имущества влечет административную ответственность в соответствии со статьей 23.9 КоАП.

Взаимодействие *организаций* с органами, осуществляющими борьбу с коррупцией

В соответствии со статьей 6 Закона о борьбе с коррупцией борьбу с коррупцией осуществляют органы прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности.

Правовые основы взаимодействия государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, с государственными органами и иными организациями, участвующими в такой борьбе, определены в статьях 10, 11, 43 Закона о борьбе с коррупцией, пунктах 4, 5 Типового положения о комиссии по противодействию коррупции.

Вопросы взаимодействия указанных субъектов также регламентированы Положением о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г. № 644.

Государственные органы и иные организации обязаны передавать государственным органам, осуществляющим борьбу с коррупцией, информацию, связанную с фактами, свидетельствующими о коррупции (статья 10 Закона о борьбе с коррупцией).

К таким фактам может относиться любая информация (сведения) о наличии в действиях подчиненного признаков коррупции либо о подготовке к таким действиям (сведения о получении взятки, причинении крупного ущерба организации с использованием служебных полномочий, должностном хищении и т. п.).

При этом необходимость устанавливать все признаки соответствующего правонарушения коррупционного характера (преступления) отсутствует. Проверка и дача правовой оценки такой информации относятся к компетенции правоохранительных органов и осуществляются в соответствии с уголовным и уголовно-процессуальным законодательством Республики Беларусь.

Согласно статье 43 Закона о борьбе с коррупцией на руководителя государственного органа, иной организации возложена обязанность информировать государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, о фактах совершения подчиненными работниками правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений в течение десяти дней с момента, когда им стало известно о совершении таких правонарушений.

Соответствующую информацию направляют руководители тех государственных органов и иных организаций, работниками которых совершены правонарушения, создающие условия для коррупции, или коррупционные правонарушения.

В законодательстве не определен конкретный правоохранительный орган, которому необходимо представлять информацию о коррупционном поведении работников организации. В связи с этим при принятии решения о том, в какой именно из указанных органов направлять соответствующую информацию, следует учитывать компетенцию этих правоохранительных органов, которая регламентирована специальными законодательными актами (законы Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. № 220-З «О прокуратуре Республики Беларусь», от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», от 10 июля 2012 г. № 390-З «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь» и др.).

Сведения, документы и другие материалы в сфере борьбы с коррупцией, запрашиваемые государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, представляются незамедлительно, а если это невозможно — в течение трех суток (часть вторая статьи 11 Закона о борьбе с коррупцией).

Руководители государственных органов и иных организаций, не выполнившие или не в полной мере выполнившие требования статьи 43 Закона о борьбе с коррупцией, а также не представившие информацию, запрошенную государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, и необходимую для выполнения их функций, несут ответственность в соответствии с законодательными актами.

Организациям необходимо в обязательном порядке:

1) определить лицо, ответственное за предоставление в комиссию по противодействию коррупции Минсвязи информации о нарушении работниками организаций антикоррупционного законодательства.

2) в течение пяти рабочих дней со дня, когда стало известно о совершении правонарушений предоставлять в комиссию по противодействию коррупции Минсвязи:

информацию о случаях задержания работников организаций правоохранительными органами, либо случаях возбуждения в отношении

работников организаций уголовных дел, привлечения к административной ответственности за коррупционные преступления (правонарушения) с указанием – фамилии, имени, отчества, занимаемой должности, дату совершения правонарушения, краткое описание правонарушения с указанием статей УК, КоАП либо Закона О борьбе с коррупцией (при наличии такой информации);

информацию о фактах проведения правоохранительными органами проверок в отношении работников по нарушению антикоррупционного законодательства;

поступившие от органов уголовного преследования и контролирующих органов копии всех представлений о принятии мер по устранению нарушений законодательства, причин и условий, способствовавших совершению преступлений, и иную информацию;

копии ответов о результатах рассмотрения представлений об устранении нарушений законодательства, причин и условий, способствовавших совершению преступления от органов уголовного преследования, и иной информации от контролирующих органов.

Обеспечение результативности антикоррупционной деятельности организации

Формирование антикоррупционного поведения работников должно реализовываться через привлечение к ответственности за коррупционные действия, установление системы ограничений и т. д., а также через создание условий, способствующих развитию моральных качеств работников и повышению уровня антикоррупционного образования.

Ежегодно в организациях на плановой основе необходимо обеспечивать антикоррупционное обучение работников.

Также инструментом, повышающим эффективность реализации антикоррупционной политики, является участие представителей общественности в антикоррупционной деятельности.

Механизмы участия граждан и общественных объединений (организаций) в антикоррупционной работе закреплены в статье 46 Закона о борьбе с коррупцией.

Так, в соответствии с пунктом 2 Типового положения о комиссии по противодействию коррупции по решению руководителя организации в состав данной комиссии могут быть включены граждане и представители юридических лиц.

Граждане и юридические лица вправе направить в Минсвязи и организации, в которых создана комиссия, предложения о мерах по противодействию коррупции, относящиеся к компетенции комиссии. Данные предложения

рассматриваются на заседании комиссии и приобщаются к материалам данного заседания (п. 12-1 Типового положения о комиссии по противодействию коррупции). В целях информирования общественности необходимо размещать информацию о дате, времени и месте проведения заседаний комиссии на официальном интернет-сайте государственного органа (организации) не позднее 5 рабочих дней до дня проведения заседания (п. 6 Типового положения о комиссии по противодействию коррупции).

По решению председателя комиссии участие в заседании комиссии могут принять заинтересованные представители юридических лиц и граждане.

В системе противодействия коррупции меры ответственности за коррупционное поведение, запретительные механизмы сочетаются с поощрительными, побуждающими лицо к правомерному поведению и сотрудничеству в антикоррупционной сфере.

К таким поощрительным механизмам относится выплата вознаграждения и других выплат физическому лицу, способствующему выявлению коррупции, что урегулировано постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 сентября 2019 г. № 619 «О выплате вознаграждения и других выплат физическому лицу, способствующему выявлению коррупции».

Вопросы поощрения организациями своих работников, оказывающих содействие в предотвращении проявлений коррупции и их выявлении, выявлении правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений рассматриваются комиссией по противодействию коррупции по предложению ее членов (п. 5 Типового положения о комиссии по противодействию коррупции).

В связи с этим в организациях целесообразна выработка и принятие механизмов поощрения работников в связи с их участием в профилактике и выявлении фактов коррупции в организации.

При этом такие механизмы должны распространяться как на работников, которые в установленном порядке принимают участие в антикоррупционной работе (члены комиссий по противодействию коррупции, по проведению закупок, работники кадровых служб и т. д.), так и на любых иных работников, которые оказывают содействие в проведении антикоррупционной работы.

С выработанными в организации механизмами поощрения за содействие в борьбе с коррупцией должны быть ознакомлены все работники организации.